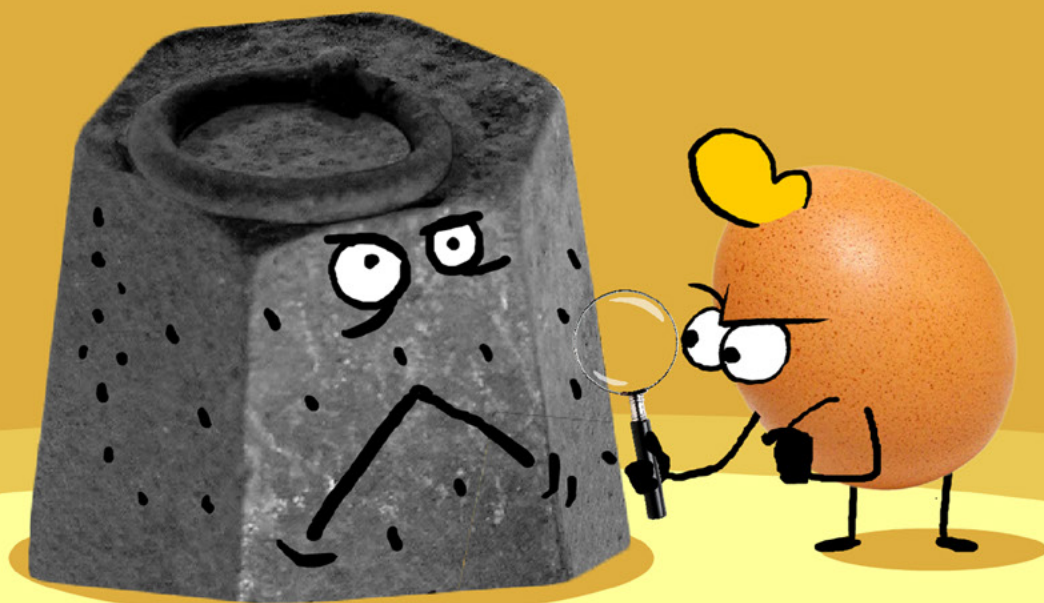




MÉMORANDUM  
DE LA PLATEFORME  
D'AUDIT CITOYEN  
DE LA DETTE  
EN BELGIQUE (ACiDe)

EN VUE DES ÉLECTIONS  
FÉDÉRALES ET  
RÉGIONALES DE  
**MAI 2019**



# INTRODUCTION

En vue des élections de mai 2019, la plateforme d'Audit Citoyen de la Dette en Belgique (plateforme ACiDe) entend placer la question de la dette au cœur du débat public. Cette question est centrale parce que la dette constitue un mécanisme permanent de transfert des richesses produites par 99 % de la population vers le 1 % le plus riche, mais aussi parce qu'elle sert de prétexte pour mener une offensive très dure contre les droits économiques et sociaux des citoyen-ne-s de notre pays.

Lorsque la dette est abordée dans les médias, ceux-ci relayent quasi systématiquement le discours libéral : la dette est trop élevée, les déficits sont insoutenables, il n'y a pas d'alternatives, il faut couper dans les dépenses publiques. Contrairement à cette mauvaise rengaine, la plateforme ACiDe pense qu'il est beaucoup plus important de partir du diagnostic et des constats suivants :

- les citoyen.ne.s n'ont pas « vécu au-dessus de leurs moyens ». En effet, il a été démontré que l'explosion de la dette publique est avant tout due à la crise économique et financière ;
- il est socialement inacceptable de faire porter le coût de la crise financière et économique sur les travailleurs et travailleuses, les femmes, les jeunes, les retraité.e.s, les fonctionnaires, etc., tandis que les créanciers et les grands actionnaires, qui portent une lourde part de responsabilité dans la crise, accumulent toujours plus de richesses ;
- il est aberrant de poursuivre les politiques d'austérité alors que celles-ci ont clairement failli dans tous les pays de l'Union européenne ;
- il n'est pas légitime de payer aveuglément une dette qui, en très grande partie, n'a pas profité à la population. Bien sûr, toute dette n'est pas mauvaise en soi. Revendiquer l'annulation des dettes illégales et illégitimes ne signifie pas qu'il faut refuser toute forme d'endettement public. Un Etat doit pouvoir s'endetter, notamment quand il s'agit d'investir dans les services sociaux (comme l'éducation, la santé, la culture, les logements sociaux, l'accueil de l'enfance, etc.) ou d'autres projets d'utilité publique et de grande ampleur comme par exemple développer largement les énergies renouvelables. De plus, en période de récession, l'endettement peut être utile pour relancer l'activité économique.

Les politiques d'austérité que nous dénonçons il y a 5 ans ont démontré leur caractère absurde, inefficace et injuste. Pourtant ces mêmes politiques continuent, approfondissant les inégalités, la pauvreté et la détresse sociale, tout en augmentant la dette publique !

Fort de ces constats, la plateforme revendique un changement de cap en matière de politique économique et de gestion de la dette publique. Nous l'affirmons : la justice sociale et une transition écologique digne de ce nom seront impossibles à concrétiser si nos gouvernements persistent à se soumettre aux exigences des détenteurs de capitaux en général et des créanciers en particulier.

Une sortie de crise par le haut implique de réfléchir à des solutions crédibles pour alléger radicalement le poids de la dette et rompre avec les politiques d'austérité.

S'il est clair qu'il n'existe pas de solution miracle, nous sommes convaincus que les mouvements sociaux ainsi que nos représentants devraient débattre et tenir compte des revendications que nous développons dans ce mémorandum.

PREMIÈRE PARTIE :

# **LE NIVEAU FÉDÉRAL**



# QUELQUES CONSTATS

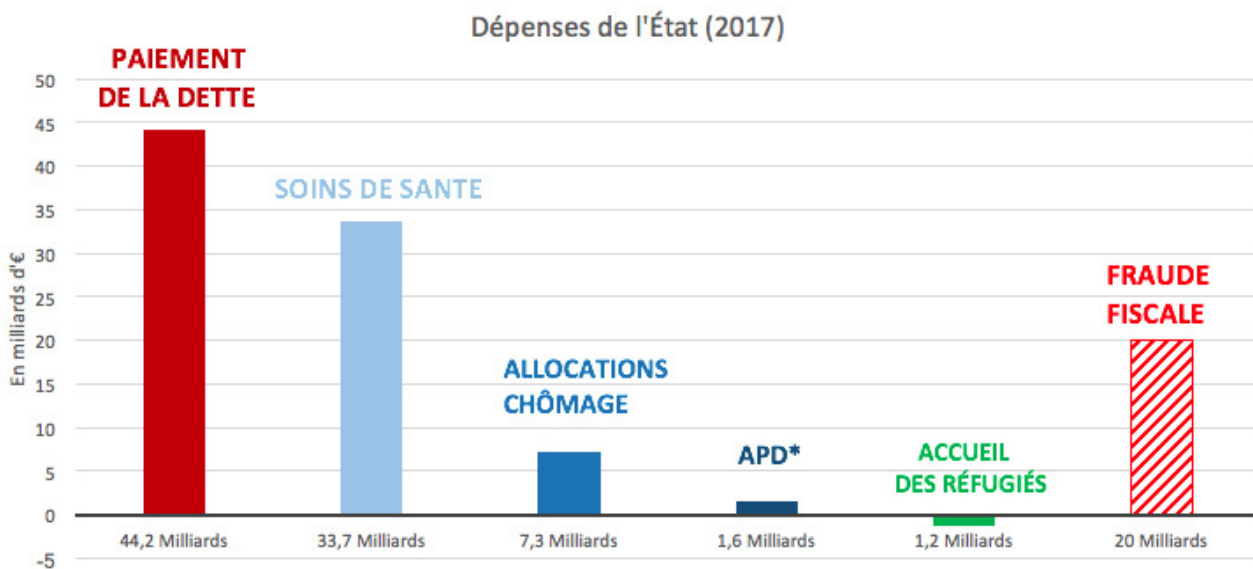
## LE PAIEMENT DE LA DETTE CONSTITUE LA PREMIÈRE DÉPENSE DE L'ÉTAT

Comme le montre le graphique ci-dessous, chaque année, c'est environ 44 milliards d'euros que l'Etat belge rembourse aux créanciers au titre du service de la dette (11 milliards d'intérêts et 33 milliards de capital arrivant à échéance), soit presque 1,5 fois plus que les dépenses en matière de soins de santé, 6 fois plus que les dépenses consacrées au chômage. Selon deux études de l'OCDE et de Frédérique Docquier, professeur d'économie à l'UCL, l'accueil des réfugiés, quant à lui, rapporte in fine 1, 2 milliard par an au caisses de l'Etat. Les discours affirmant que l'accueil des réfugiés plombe les finances publiques ou que les chômeurs coûtent cher à l'Etat sont donc parfaitement malhonnêtes. L'absence de lutte contre la fraude fiscale (20 milliards par an équivalent à une perte de 2.000 euros par personne et par an) et le paiement de la dette à quelques grandes banques privées, voilà ce qui plombe réellement les finances publiques.

## CE NE SONT PAS LES HABITANTS DE LA BELGIQUE MAIS BIEN LES BANQUES QUI ONT VÉCU AU-DESSUS DE NOS MOYENS

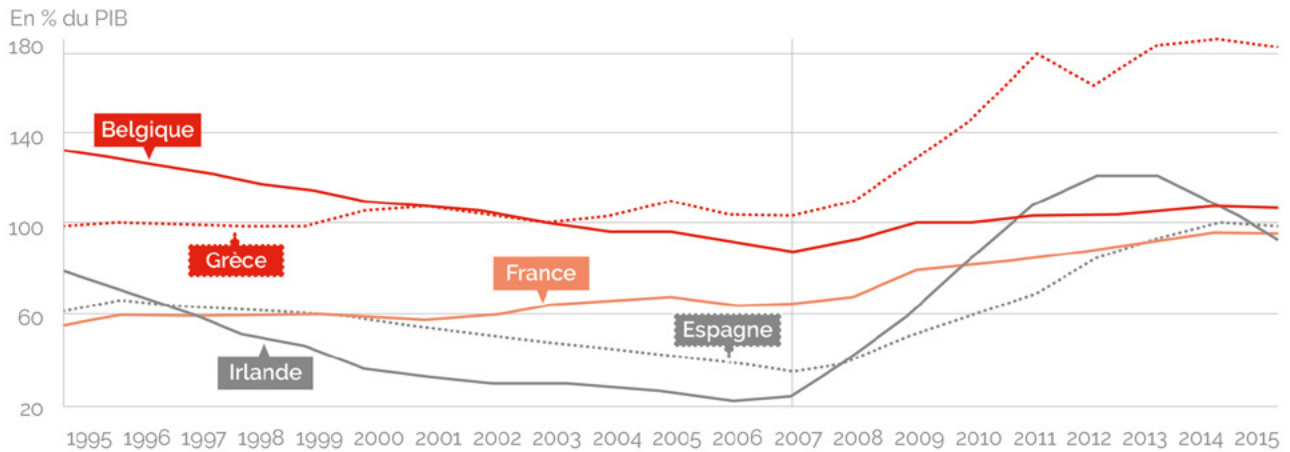
Le diagnostic selon lequel les habitants de la Belgique auraient vécu au-dessus de leurs moyens est erroné : la crise de la dette souveraine belge est avant tout le fruit de la libéralisation financière et des comportements aberrants et criminels de grandes banques. Ces dernières ont créé des montagnes de dettes privées et des bulles spéculatives, jusqu'à ce que celles-ci explosent et que les Etats décident d'intervenir massivement pour les sauver de la faillite en 2008. La dette publique de la majorité des pays européens était inférieure à 70 % du PIB avant 2007. C'est seulement après la crise financière que les dettes publiques explosent un peu partout. En ce qui concerne la Belgique : en 2007, la dette publique s'élevait à 84 % du PIB. En 2011, suite aux sauvetages de Dexia, Fortis et KBC, elle bondit au-delà des 100 % du PIB. Par la suite, les milliards d'économies réalisées au détriment de la population ont totalement échoué à faire redescendre l'endettement puisqu'il atteint aujourd'hui 105 % du PIB.

Pourtant, les gouvernements européens ont très rapidement exonéré les institutions bancaires et leurs grands actionnaires de leurs responsabilités, pour pointer du doigt les dépenses prétendument irresponsables des Etats et des ménages. Cette es-



\* APD : Aide publique au développement

## Evolution de la dette publique de certains pays européens



Source : Eurostat.

croquerie intellectuelle a permis d'imputer aux victimes de la crise la responsabilité de celle-ci !

### LE PROBLÈME DE LA DETTE N'EST PAS EN COURS DE RÉOLUTION

Depuis quelques années, certains affirment qu'il est inutile de s'attaquer à la dette publique pour l'instant, en particulier parce que les taux d'intérêt sont actuellement très bas, permettant à la Belgique de refinancer sa dette à moindre coût sur les marchés financiers. La dette coûtant de moins en moins cher, la Belgique pourrait donc sortir de son surendettement petit à petit et en douceur. Ce diagnostic n'est pas correct à nos yeux, notamment pour les deux raisons suivantes :

- premièrement, le poids des intérêts de la dette, même s'il a diminué un petit peu ces deux dernières années, reste très important : chaque année, c'est environ 11 milliards d'euros qui passent de la poche des citoyens à celle des créanciers au seul titre du paiement des intérêts ;
- deuxièmement, le stock de la dette reste très élevé (105 % du PIB) et, compte tenu de l'obligation de réduire la dette à 60 % du PIB (imposée par le traité budgétaire TSCG), la pression pour appliquer plus d'austérité va rester maximale les prochaines années, voire les prochaines décennies.

### RESPECTER LES OBLIGATIONS EUROPÉENNES EN MATIÈRE D'ENDETTEMENT REND IMPOSSIBLE TOUTE LUTTE CONTRE LE DÉRÈGLEMENT CLIMATIQUE ET POUR LA JUSTICE SOCIALE

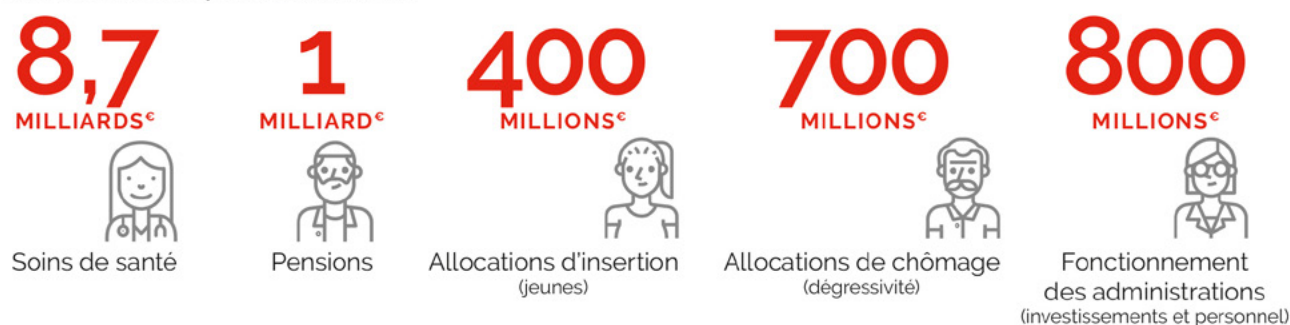
L'obligation de réduire la dette à 60 % du PIB rend impossible les investissements publics nécessaires à la relance de l'économie, à la fourniture de services publics de qualité, au refinancement nécessaire de la sécurité sociale et à la transition écologique.

### L'AUSTÉRITÉ PROVOQUE UNE AUGMENTATION DE LA DETTE

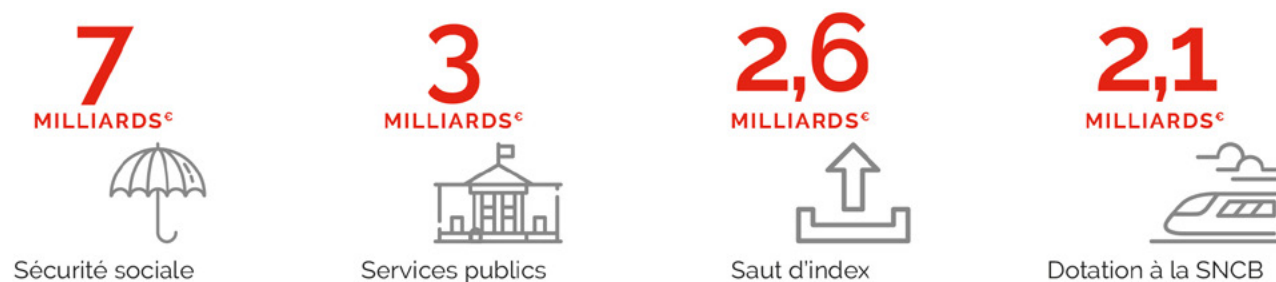
Depuis 2012, la Belgique a renforcé brutalement les politiques d'austérité : gigantesques coupes dans les dépenses publiques accompagnées de réformes néolibérales visant la « flexibilisation » du marché du travail et l'allègement de la fiscalité pour les entreprises.

Le but officiel de ces politiques : assainir les finances publiques, réduire la dette et retrouver de la croissance. L'échec est clair : la croissance reste en berne, les déficits sont toujours là et la dette publique a continué d'augmenter, année après année : elle est passée de 99 % du PIB en 2012 à 102 % du PIB en 2015 et à 105 % aujourd'hui.

### Economies sur la période 2012-2014



### Economie sur la période 2015-2018



## L'AUSTÉRITÉ SÈME LA PRÉCARITÉ DERRIÈRE ELLE

Nous ne rentrerons pas ici dans le détail, mais une chose est sûre : le bilan de l'austérité est dramatique. Au-delà des chiffres présentés dans le point précédent, des dizaines de milliers d'hommes et plus encore de femmes sont tombés dans la détresse et l'exclusion sociale. L'austérité a frappé toutes les catégories sociales : travailleur.euse.s, chômeur.euse.s, femmes, jeunes, étudiant.e.s, fonctionnaires, indépendant.e.s, retraité.e.s, malades, handicapé.e.s, etc. Toutes, sauf une : les actionnaires (voir point suivant).

Quelques chiffres :

- le taux de risque de pauvreté est passé de 28 % en 2007 à 49 % en 2017 pour les chômeurs et chômeuses ;
- le nombre moyen d'allocataires sociaux a augmenté de 74 % entre 2008 et 2018 ;
- le nombre de contrats courts a augmenté de 34 % en quatre ans et 86 % de ces contrats sont de moins d'un an. De plus, 47 % des nouveaux emplois depuis 2014 sont des temps partiels. On assiste donc à une multiplication des jobs précaires.

## L'AUSTÉRITÉ SERT LES INTÉRÊTS DES ACTIONNAIRES

Le bilan de l'austérité est désastreux, mais cet « échec » était parfaitement prévisible. Partout où elle a été appliquée, au Nord comme au Sud, elle a donné les mêmes résultats catastrophiques. Alors pourquoi nos gouvernements persistent-ils dans cette orientation ? La raison est évidente à nos yeux : ces politiques servent les intérêts du 1 % le plus riche. Citons à titre d'exemple :

- depuis 2012, la valeur en bourse des 20 entreprises belges les plus importantes (Bel20) a doublé ;
- les dividendes versés aux actionnaires ont atteint 30,6 milliards d'euros en 2016 ;
- les patrons des entreprises du Bel20 ont empoché chacun en moyenne 2,15 millions d'euros en 2017, soit 50 fois plus que le salaire moyen de leurs employés ;
- les grandes banques belges font des bénéfices records et en constante augmentation depuis 2013 : 3,3 milliards en 2013 ; 4,5 milliards en 2014 ; 6,1 milliards en 2015 ; 5,7 milliards en 2016 et 5,9 milliards d'euros en 2017.



Ajoutons que cette logique néolibérale pousse les gouvernements à privatiser les secteurs stratégiques et rentables de l'économie (on pense notamment aux aéroports et à Belfius), permettant aux détenteurs de capitaux et aux multinationales d'augmenter leurs profits, mais affaiblissant toujours plus la capacité de l'Etat à assumer son rôle de redistributeur de richesses.

Il faut l'admettre : ce n'est pas le bon sens qui dirige le monde, mais bien les rapports de force. Nos gouvernements ne représentent pas les intérêts de la majorité de la population, mais travaillent au service des détenteurs de capitaux, des créanciers, des grandes banques, des multinationales et de leurs actionnaires.

# NOS REVENDICATIONS

## 1. RÉALISER UN AUDIT DE LA DETTE AVEC PARTICIPATION CITOYENNE

Une enquête approfondie, transparente et contrôlée démocratiquement doit faire la lumière sur l'endettement de la Belgique et permettre de répondre aux questions suivantes :

- comment la dette a-t-elle été générée et accumulée ?
- à quoi a-t-elle servi réellement ?
- la croissance de l'endettement a-t-elle bénéficié à la majorité de la population ?
- quels ont été les principaux bénéficiaires de l'endettement ?
- quels ont été les différents instruments utilisés dans ce processus d'endettement ?
- qui sont les créanciers ?
- quelles sont les conséquences socio-économiques du remboursement ?
- etc.

Cet audit devra permettre d'identifier, en vertu des principes du droit international et des textes légaux établissant les notions de dettes illégales, illégitimes et odieuses, la part que la population doit réellement rembourser et celle qui devrait être annulée.

En s'inspirant des expériences réalisées en Equateur, en Grèce et d'autres en cours dans plusieurs villes d'Espagne, il serait salutaire de mettre en

place une commission d'audit avec participation citoyenne, condition impérative pour garantir l'indépendance et la transparence de l'audit. Les résultats des travaux de cette commission devraient être présentés devant le parlement et rendus publics. Ils devraient être pris en compte pour aboutir à une annulation totale des dettes illégales ou odieuses, une forte réduction des dettes illégitimes et une restructuration des dettes légitimes.

Un audit se justifie pour plusieurs raisons :

- tous les audits qui ont été réalisés jusqu'à présent, y compris avec des moyens très limités, mènent à un constat récurrent : une partie importante des dettes publiques en Europe (et ailleurs dans le monde) a été contractée de manière illégitime ou illégale ;
- l'audit citoyen est reconnu par le droit international. En effet, la Déclaration universelle des droits humains de 1948 précise que « Toute personne a le droit de prendre part à la direction des affaires publiques de son pays, soit directement, soit par l'intermédiaire de représentants » (article 21) ;
- l'audit est également une obligation découlant du droit international pour nos gouvernements : les Principes directeurs des Nations unies relatifs à la dette extérieure et aux droits de l'homme (A/HRC/20/23), adoptés par le Conseil des droits de l'homme des Nations

unies en juillet 2012, appellent les Etats à effectuer des audits réguliers de leur dette publique, afin de garantir la transparence et l'obligation de rendre compte de la gestion de leurs ressources, ainsi que pour éclairer les futures décisions d'emprunt.

### *Protéger les dépôts des petits épargnants*

A l'occasion de toute annulation de dettes publiques, il conviendra de protéger les petits épargnants qui ont placé leurs économies dans des titres publics ainsi que les salariés et les retraités qui ont vu une partie de leurs cotisations sociales (retraite, chômage, maladie, famille) placée par les institutions ou les organismes gestionnaires dans ce même type de titres. Pour ce faire, une reprise de contrôle du secteur de la banque et de l'assurance sera nécessaire. L'audit de la dette prend alors tout son sens : il a pour vocation de détecter les dettes illégales et/ou illégitimes, mais également d'identifier précisément les détenteurs de titres afin de pouvoir les traiter différemment selon leur qualité.

### *Définitions succinctes des différents types de dettes*

**Dette illégale :** dette qui ne respecte pas la Constitution ou les lois en vigueur en matière contractuelle.

**Dette illégitime :** dette qui ne profite pas à l'intérêt général mais bien à une minorité privilégiée.

**Dette odieuse :** dette utilisée contre les intérêts de la population et lorsque le créancier le sait ou est en mesure de le savoir.

**Dette insoutenable :** dette dont le remboursement empêche le gouvernement de tenir ses engagements pour garantir l'exercice des droits fondamentaux de la population (droit à l'éducation, à la santé, à l'emploi, à la sécurité...) définis par les pactes internationaux en matière de droits humains.

## **2. IMPOSER AUX CRÉANCIERS UNE RESTRUCTURATION DE LA DETTE**

Un principe devrait primer dans la gestion actuelle de la crise de la dette : c'est aux responsables de la crise et non aux victimes de celle-ci d'en payer le coût. Les grands créanciers ont profité (et profitent encore aujourd'hui) de la spéculation sur les dettes publiques et nous n'oublions pas que ces mêmes créanciers, à savoir les grandes banques, ont été sauvées par les Etats européens. Cette situation est inacceptable.

Dès lors, nous estimons que le gouvernement doit imposer aux grands créanciers une restructuration importante de la dette (en seront exemptés les petits porteurs de titres de la dette qui doivent être intégralement remboursés). Pour ce faire, une série de mesures devraient être sérieusement envisagées, si possible simultanément :

- un allongement de la durée des remboursements ;
- une diminution des taux d'intérêt ;
- une annulation d'une partie du stock de la dette.

Cette diminution de paiement imposée aux créanciers ne pourra en aucun cas être assimilée à une acceptation de la légitimité de la dette. Les dettes identifiées comme illégales ou illégitimes au cours de l'audit devront être remises en cause.

Par ailleurs, face à des créanciers intransigeants, il ne faut pas écarter la possibilité pour un pays de suspendre provisoirement le paiement de la dette. Dans l'histoire, qu'elle soit récente ou plus éloignée, il existe de multiples précédents de défaut, de restructuration sous forme de réductions et d'annulation de dettes. On peut apprendre beaucoup à partir de ces exemples. Des cas tels que ceux de la Russie en 1998 ou de l'Argentine dans les années 2000 prouvent qu'une suspension du remboursement de la dette peut être bénéfique pour les pays qui l'appliquent, car les fonds précédemment dédiés au remboursement de la dette peuvent ainsi être consacrés à la relance économique.

Eduardo Levy Yeyati et Ugo Panizza, deux économistes qui ont travaillé pour la Banque interaméricaine de développement, ont mené des recherches



minutieuses sur les suspensions de paiement dans une quarantaine de pays. Leur conclusion : « Les périodes de défaut de paiement marquent le début de la récupération économique ».

Ajoutons qu'une suspension de paiement est le meilleur moyen de connaître l'identité des créanciers, de changer les rapports de force et de commencer une négociation sérieuse. En effet, pour négocier la reprise de paiement et ses conditions, les créanciers, souvent inconnus vu les rachats de titres sur le marché secondaire, sont obligés de « sortir du bois ».

### ***Imposer aux créanciers une réduction de 50 % des taux d'intérêt***

En raison de leur responsabilité dans la crise de 2008 et des conséquences désastreuses de celle-ci sur la situation économique et sociale du pays, la plateforme d'audit citoyen propose d'imposer aux créanciers une réduction de 50 % des intérêts de la dette. Cette mesure représenterait une économie annuelle d'environ 6 milliards d'euros, qui pourraient être redirigés en priorité vers la création d'emplois (des dizaines de milliers d'emplois de qualité pourraient être créés) et vers des investissements productifs, notamment dans les services publics et la transition écologique.

A plusieurs reprises dans l'histoire, les créanciers se sont vus imposer une réduction des taux d'intérêt qu'ils exigeaient aux pouvoirs publics. Bien que les médias n'en aient quasiment pas parlé, un tel acte unilatéral s'est produit en Espagne. En 2012, le chef du gouvernement, Mariano Rajoy, a forcé les municipalités espagnoles à rembourser leurs dettes commerciales via des emprunts bancaires (à un taux de 5,65 % alors qu'elles se finançaient à du 0,75 %). Les fournisseurs (entreprises, commerces, etc.) ont donc été remplacés par les grandes banques espagnoles. En 2015, le même Mariano Rajoy a imposé aux banques privées une « année de grâce » (taux 0 %) pour les municipalités, ainsi qu'une réduction de taux pour l'année 2016 (1,31 % plutôt que 5,65 %). Bien que la logique initiée en 2012 était contraire à l'intérêt public et qu'il ait agi pour des raisons purement politiciennes (nous étions proches des élections générales de 2015), cela montre clairement qu'un gouvernement peut imposer une réduction des taux que les banques

imposent aux pouvoirs publics.

En Belgique, une réduction de taux se justifie largement, pour plusieurs raisons :

- les banques ont largement profité depuis plusieurs décennies du mécanisme de la dette pour s'enrichir ;
- les banques ont commis de nombreuses fautes et sont les principales responsables de la crise en cours ;
- malgré leurs comportements irresponsables et frauduleux, les banques ont été sauvées par l'argent public ; sans l'intervention des pouvoirs publics, celles-ci mettaient la clé sous le paillason ;
- vu l'urgence sociale et écologique, les pouvoirs publics belges devraient mettre la priorité sur la relance de l'activité économique et la transition écologique, plutôt que sur le paiement d'intérêts exorbitants à des banques qui ont été sauvées avec l'argent public.

### **3. ALLÉGER LA DETTE VIA UNE RÉFORME DE LA BCE**

Il est absurde que les Etats soient contraints d'emprunter aux banques privées à des taux allant de 1 % à 6 %, alors que ces mêmes banques peuvent emprunter à la BCE à un taux de 0 %. Ce choix politique est économiquement dommageable et socialement injuste, car il fait passer les intérêts des grandes banques privées avant ceux de la majorité de la population. La BCE doit pouvoir prêter directement aux Etats à des taux nuls ou très réduits, ce qui aurait pour conséquence de diminuer immédiatement le poids des intérêts de la dette. Mais la BCE pourrait aller plus loin et décider d'effacer dans ses comptes les dettes publiques de la zone euro qu'elle a achetée aux banques privées. En avril 2019, la BCE détenait pour plus de 73 milliards d'euros de la dette belge qu'elle pourrait effacer dans son bilan.

Par ailleurs, il est nécessaire de réformer complètement la BCE, notamment pour que la politique monétaire en général et la création de monnaie en particulier soient contrôlées et gérées collectivement. La BCE (et les autres banques centrales) devrait avoir d'autres objectifs que de limiter le ni-

veau d'inflation à 2 %. D'ailleurs, y compris de ce point de vue, la politique de la BCE est inutile. Si le taux d'inflation dans la zone euro est inférieur en 2019 à 1,5 %, c'est la conséquence de la très faible croissance économique provoquée notamment par l'asphyxie des investissements publics et par la baisse du pouvoir d'achat de la majorité de la population. Ceci provoque une stagnation de l'activité économique globale, qui est également liée au comportement des grandes entreprises privées qui préfèrent augmenter les dividendes qu'elles distribuent à leurs actionnaires plutôt qu'investir dans la sphère productive. La BCE devrait donner la priorité à l'augmentation des emplois de qualité, le financement de la transition écologique, le financement des services publics, la lutte contre la spéculation et l'évasion fiscale, la régulation stricte des banques privées, etc.

De plus, il est inadmissible que les patrons de banques centrales internationales proviennent du monde de la finance privée ou y soient liés. Le cas de la BCE est illustratif : Mario Draghi est un ancien vice-président de Goldman Sachs international, mais il est aussi membre d'un club d'élite de la communauté internationale bancaire, le « Groupe des Trente », comme l'est Jean-Claude Trichet, l'ancien président de la BCE. Ces collusions doivent être formellement interdites.

#### **4. SOCIALISER BELFIUS, LUI DONNER UNE MISSION DE SERVICE PUBLIC ET L'UTILISER POUR FINANCER LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE ET REFINANCER LA DETTE À DU 0 % AUPRÈS DE LA BCE**

Contrairement aux Etats, toute banque, qu'elle soit privée ou publique, peut emprunter à la BCE à du 0 %. En effet, le paragraphe 2 de l'article 123 du Traité de Lisbonne stipule : « *le paragraphe 1 ne s'applique pas aux établissements publics de crédit qui, dans le cadre de la mise à disposition de liquidités par les banques centrales, bénéficient, de la part des banques centrales nationales et de la Banque centrale européenne, du même traitement que les établissements privés de crédit.* ».

L'Etat belge pourrait donc décider que la banque

Belfius, dont il est actionnaire à 100 %, devienne un outil au service de l'intérêt général, en aidant les pouvoirs publics belges à refinancer leur dette à moindre coût, tout en appliquant une politique de prêt à bas taux afin de relancer les investissements productifs. Pour ce faire, il est nécessaire que cette banque soit réformée. Aujourd'hui, bien que possédée à 100 % par l'Etat belge, Belfius n'est pas une véritable banque publique. En effet, celle-ci ne fait l'objet d'aucun contrôle citoyen ou parlementaire et se comporte comme une entreprise privée capitaliste, dont le principal objectif est d'être le plus rentable possible, pour ensuite être revendue au secteur privé. Il faut socialiser Belfius, c'est-à-dire la placer sous le contrôle de la société dans son ensemble, notamment en intégrant dans le Conseil d'administration les syndicats, les usagers, les mouvements sociaux et ONG qui travaillent sur ces questions, les élus locaux et nationaux, etc. D'autre part, il faut changer les statuts de Belfius et lui donner une mission de service public, afin que son objectif prioritaire ne soit plus la maximisation du profit mais bien le service à la collectivité.

#### **5. FAIRE PASSER LES INVESTISSEMENTS SOCIAUX ET ÉCOLOGIQUES AVANT LE PRINCIPE D'ÉQUILIBRE BUDGÉTAIRE**

Il faut absolument « immuniser » certains investissements des règles budgétaires européennes : toute une série d'investissements considérés comme fondamentaux ou stratégiques ne devraient pas être pris en compte dans le calcul de la trajectoire budgétaire.

Est-ce possible ? Oui, une véritable volonté politique permettrait la mise en place d'une telle distinction. En effet, à la suite des attentats de Paris de 2015 et en l'espace de 6 jours, les gouvernements français et belge ont annoncé leur intention d'investir respectivement 600 et 400 millions d'euros dans un ensemble de mesures visant à lutter contre le terrorisme, en affirmant que ces dépenses ne devraient pas être comptabilisées dans le déficit budgétaire. Si un pacte de sécurité peut primer sur le pacte de stabilité, pourquoi, ne pas mettre en œuvre un pacte social et économique et le faire

également primer sur le pacte de stabilité ?

Si cette flexibilité n'est pas acceptée par l'Union européenne, nos gouvernements devraient assumer la désobéissance et refuser d'appliquer aveuglément le principe d'équilibre budgétaire.

Il est intéressant de souligner que le gouvernement de Macron est le seul gouvernement européen qui va relâcher un tout petit peu la discipline budgétaire, en annonçant un déficit budgétaire équivalent à 3 % du PIB pour l'année 2019. Il le fait, comme chacun le sait, parce qu'il a été mis sous pression par un large mouvement social qui l'a profondément déstabilisé et fragilisé. C'est pour retrouver un peu de légitimité que Macron est prêt à faire cette entorse à l'austérité. C'est également intéressant de souligner que ce dépassement du déficit est toléré par la Commission européenne qui se rend bien compte qu'elle perdrait elle-même encore plus en crédibilité et en légitimité si elle s'opposait directement au gouvernement français parce qu'il fait des concessions aux Gilets jaunes. En effet, le mouvement des Gilets jaunes et ses revendications concernant le rejet de taxes impopulaires, l'augmentation du pouvoir d'achat, la réduction de l'injustice fiscale et des inégalités, a rencontré un écho réel auprès d'autres peuples d'Europe. Il est également compliqué pour la Commission européenne d'entrer en conflit avec le président de droite de la deuxième puissance en Europe.

### *S'inspirer de l'expérience portugaise*

Sans cautionner l'ensemble de la politique portugaise, ni préconiser une quelconque transposition, la plateforme d'audit citoyen de la dette considère que les mesures qui ont été prises et rendues possibles par une alliance des gauches méritent l'attention de toutes les organisations qui veulent construire des alternatives à l'austérité budgétaire.

En novembre 2015, un accord de gouvernement a été conclu : le PS gouverne seul et les deux autres partis plus radicaux (Bloc de gauche et PCP), tout en refusant d'entrer au gouvernement, soutiennent au parlement ses décisions quand elles leur conviennent. Alors qu'il risquait des sanctions de la Commission européenne pour « déficit excessif », le Portugal a décidé de braver certains interdits de l'orthodoxie budgétaire : augmentation du salaire

minimum, des retraites et des allocations familiales, renforcement du droit du travail, baisse des impôts pour les salariés les plus modestes, rétablissement des jours de congés légaux qui avaient été supprimés par le gouvernement antérieur... Cette stratégie s'est avérée payante : le chômage est passé de 14 % en 2014 à 7 % en 2019. Le déficit budgétaire s'est également fortement amélioré, passant de 4,5 % en 2015 à 1,5 % en 2017.

Le Portugal a néanmoins maintenu à d'autres égards une politique de compression des dépenses publiques afin de respecter la discipline budgétaire austéritaire imposée par la Commission européenne. Il a également réalisé des sauvetages bancaires et pris des mesures fiscales favorables au grand capital. La dette du Portugal représente 125 % du PIB. Son remboursement régulier empêche le gouvernement d'augmenter comme il le devrait les investissements publics. Malgré l'amélioration des conditions de vie d'une partie de la population, les besoins sociaux non satisfaits restent considérables.

## **6. ORGANISER UN « EMPRUNT OBLIGATOIRE » À TAUX ZÉRO POUR LES BANQUES ET LES PATRIMOINES LES PLUS ÉLEVÉS**

Cette mesure consiste à contraindre par voie légale les institutions financières et les ménages très riches à acheter des obligations d'Etat à 0 % d'intérêt.

Il serait également nécessaire de redonner aux Etats un réel pouvoir de négociation avec les banques afin qu'ils puissent se financer auprès de celles-ci tout en s'affranchissant de la dictature des marchés financiers. Comme cela fut le cas pendant longtemps, l'Etat devrait réactiver le « Circuit du Trésor » (selon l'expression française), consistant notamment à contraindre les banques actives sur le territoire à acheter de la dette belge à des taux imposés par le gouvernement et non par les marchés financiers.

## **7. ORGANISER L'ÉMISSION DE BONS D'ÉTAT À TAUX RÉEL DE 2 % UNIQUEMENT POUR LES MÉNAGES GAGNANT MOINS DE 100.000 EUROS PAR AN**

Vu l'importante épargne des ménages vivant en Belgique, il est envisageable de recourir davantage aux Bons d'Etat, à partir du moment où ceux-ci sont réellement attractifs. Il faudrait envisager que la population (uniquement les ménages gagnant moins de 100.000 euros par an) puisse acquérir de manière volontaire des obligations publiques qui garantissent un rendement réel positif, c'est-à-dire supérieur à l'inflation. Ainsi, par exemple, si l'inflation annuelle s'élève à 2 %, le taux d'intérêt payé par l'Etat pour l'année correspondante pourrait être de 4 %.

Cette mesure, combinée avec la précédente, aurait un double avantage : dégager des ressources supplémentaires pour les finances publiques et contribuer à plus de justice fiscale et à une réduction des inégalités.

## **8. DIMINUER LA DETTE EN FAISANT CONTRIBUER LES DÉTENTEURS DE CAPITAUX**

Les mesures pour plus de justice fiscale doivent servir en priorité à répondre à l'urgence sociale, en répartissant mieux les richesses produites, et à l'urgence écologique, en organisant une transition juste et rapide. Certaines mesures fortes, permanentes ou exceptionnelles pourraient en partie servir à alléger le poids de la dette, dont :

- une lutte active contre la grande fraude fiscale ;
- un impôt exceptionnel et/ou structurel sur les grosses fortunes ;
- une taxe sur les transactions financières au niveau européen.

## **9. COMBINER UNE RÉDUCTION DE LA DETTE AVEC D'AUTRES MESURES**

L'annulation de la dette n'est pas une solution miracle. Une annulation ou une restructuration de la dette ne réglerait pas tous les problèmes. Celle-ci doit nécessairement se combiner avec une série d'autres mesures, dont :

- des mesures fiscales fortes, comme la globalisation des revenus pour le calcul de l'impôt ;
- une harmonisation fiscale de l'impôt des sociétés au niveau européen ;
- une lutte forte contre la fraude fiscale ;
- une réduction collective du temps de travail (sans perte de salaire et avec embauche compensatoire) ;
- un renforcement des services publics et de la sécurité sociale ;
- une régulation forte du secteur financier.

Pour que ces différentes alternatives se mettent en place, la plateforme ACiDe continuera à soutenir tous les mouvements qui se battent contre l'austérité et contre les dettes illégitimes.

DEUXIEME PARTIE :

# **LE NIVEAU WALLON**



# QUELQUES CONSTATS

## UN MANQUE DE CLARTÉ IMPRESSIONNANT

Lorsqu'on s'intéresse à la dette wallonne, une chose saute immédiatement aux yeux : il est très difficile, voire impossible de trouver des informations claires et utiles pour réaliser un audit citoyen. Illustrons cela par quelques exemples :

- s'il existe un rapport annuel de la dette publique wallonne, le dernier disponible date de 2014 ! Après avoir envoyé plusieurs demandes, nous avons pu nous procurer le rapport 2015, mais en ce qui concerne les suivants, l'Administration nous a répondu en octobre 2018 qu'ils étaient « en cours d'élaboration » ;
- dans ce rapport annuel de la dette, on ne trouve aucune trace du paiement des intérêts ni du remboursement du capital arrivant à échéance ;
- dans le rapport 2018 de l'IWEPS (Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique) intitulé « Les chiffres clés de la Wallonie », il n'y a tout simplement aucune information ou donnée sur la dette.

On se demande si le gouvernement ou le parlement wallon prend la question de la dette réellement au sérieux.

De notre côté, c'est-à-dire du côté des démarches citoyennes, il est tout simplement impossible de réaliser un audit citoyen. C'est inacceptable à nos yeux.

## LA CRISE FINANCIÈRE EST AU CŒUR DE L'AUGMENTATION DE LA DETTE WALLONNE / LES WALLONS N'ONT PAS VÉCU AU-DESSUS DE LEURS MOYENS

Comme le montre le graphique ci-dessous (source : BNB / ICN / Finances publiques), c'est bel et bien la crise financière de 2008-2009 qui a provoqué une augmentation de la dette publique wallonne. La dette publique consolidée (dette de la Région stricto sensu + dette des institutions publiques wallonnes + dettes garanties par la Région) a presque doublé entre 2008 et 2015, passant de 11 à 21 milliards d'euros.

Deux facteurs expliquent essentiellement cette forte augmentation.

Premièrement, les sauvetages bancaires. En effet, en plus de l'Etat fédéral, les entités fédérées ont également dû mettre la main à la poche pour sauver les banques qui s'écroulaient à la suite de leurs activités spéculatives. En octobre 2008, Dexia vacille une première fois. L'Etat fédéral injecte 2 milliards, tandis que les Régions mettent 1 milliard sur la table, dont 350 millions en provenance de la Région wallonne. Ensuite c'est au tour d'Ethias de connaître des difficultés. En octobre 2008, les entités fédérées et le fédéral recapitalisent Ethias pour un montant de 1,5 milliard d'euros, chacune des entités mettant 500 millions d'euros sur la table. Enfin, la liquidation du holding communal en 2011 a également provoqué une forte augmentation de la dette publique wallonne. Citons à cet égard un extrait du rapport annuel 2012 sur la dette publique : « Au 31 décembre 2011, la croissance de l'endettement s'est donc poursuivie, avec une augmentation de € 553,3 millions par rapport à la situation au 31 décembre 2010, dont € 207,5 millions proviennent de la liquidation volontaire du Holding communal. »

Deuxièmement, cette crise financière a eu évidemment des répercussions économiques désastreuses qui ont plombé à la fois les finances publiques fédérales et wallonnes. Les discours affirmant que les wallonnes et wallons auraient vécu au-dessus de leurs moyens ne tiennent donc pas la route.



**LA DETTE WALLONNE  
COÛTE CHER AUX WALLONS :  
5 % DU BUDGET PASSE DANS  
LE PAIEMENT DES INTÉRÊTS**

En 2016, la dette publique consolidée de la Région wallonne s'élevait à 21,4 milliards d'euros. Pour un PIB wallon de 90,3 milliards en 2016 (source IWEPS), cela signifie que la dette wallonne s'élève à 23,7 % du PIB wallon. Si on compare ces chiffres à la dette fédérale, qui s'élève à un peu plus de 400 milliards d'euros, soit 106 % du PIB, on pourrait se dire que, tout compte fait, la dette wallonne n'est pas si importante que cela.

Mais ce qui compte, c'est surtout ce que représente le paiement de la dette en % du budget wallon. En 2016, les intérêts de la dette se sont élevés à 551,8 millions d'euros. Pour un budget de 13,1 milliards d'euros, cela signifie que le paiement des intérêts représente 4,2 % du budget, ce qui est loin d'être négligeable. Concrètement, on dépense plus pour payer les intérêts de la dette que pour les routes et les infrastructures (bâtiments) – 480,8 millions d'euros en 2016 (source IWEPS) – ou pour l'environnement, les ressources naturelles et l'agriculture – 521,9 millions d'euros en 2016 (source IWEPS).

Soulignons un autre élément : le discours dominant tend toujours à affirmer que les taux d'intérêt sont très bas, proche de 1 %. Ce n'est pas faux mais cela donne une image biaisée de la réalité. Il faut tenir compte du taux d'intérêt implicite, c'est-à-dire le taux réel moyen payé sur l'ensemble de la dette prenant en compte les intérêts payés sur les emprunts réalisés il y a 5 ou 10 ans. La situation est alors moins glorieuse.

Taux implicite de la dette de la Région wallonne en %

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Taux moyen en RW	3,72	3,44	3,65	3,63	3,08	2,78

Source : Rapport annuel 2015 de la dette publique wallonne et exposé général 2018 des recettes et des dépenses de la Région wallonne.

## LA DETTE WALLONNE EST DE PLUS EN PLUS FINANCIARISÉE

A l'instar de la plupart des pouvoirs publics, la Région wallonne a décidé de se tourner de plus en plus vers les marchés financiers pour réaliser ses emprunts. Alors qu'en 2006, 40 % de ses emprunts se réalisaient via l'émission de titres sur les marchés financiers (60 % étant constitués d'emprunts bancaires), ce pourcentage est monté à 80 % en 2016 (voir le tableau ci-dessous).

Composition de la dette consolidée de la Région wallonne (en %)

	1992	2006	2016
Emprunts bancaires	100 %	60 %	20 %
Titres de la dette	0 %	40 %	80 %
Total	100 %	100 %	100 %

Source : *Exposé général des recettes et des dépenses de la Région wallonne (rapport annuel 2000, 2008 et 2018).*

En recourant directement aux marchés financiers, la Région s'engage dans une spirale dont les conséquences financières et démocratiques seront difficiles à maîtriser. Contrairement à un emprunt direct auprès d'une banque, lorsque la Région va chercher directement de l'argent sur les marchés financiers en « émettant » des titres de sa dette, les prix et les taux d'intérêt de ces titres sont instables et volatiles. La Région devient alors très dépendante des marchés financiers et doit sans cesse obtenir des bonnes notes auprès des agences de notation. Elle est donc obligée de respecter l'or-

thodoxie budgétaire libérale. De plus, puisque les obligations peuvent se vendre sur le marché secondaire de la dette (une sorte de marché d'occasion de la dette), il devient alors quasiment impossible de connaître les créanciers.

## L'AUSTÉRITÉ FÉDÉRALE IMPLIQUE UNE DOUBLE PEINE POUR LA WALLONIE

Les politiques d'austérité au niveau fédéral entraînent partout un ralentissement de l'activité économique et une diminution du pouvoir d'achat global des travailleurs et travailleuses de Belgique. Cependant, le niveau de vie et le pouvoir d'achat des Wallons et des Bruxellois sont plus faibles que ceux des Flamands (la Flandre est proche du plein emploi). Dès lors, la plupart des mesures d'austérité pèsent proportionnellement plus lourd en Wallonie et à Bruxelles. Dans le même ordre d'idées, toutes les mesures qui touchent les allocations de chômage affectent bien plus la population wallonne qui compte davantage de chômeurs de longue durée.

## LA DETTE WALLONNE SERT ÉGALEMENT DE PRÉTEXTE POUR IMPOSER AUX CITOYEN.NE.S UN APPROFONDISSEMENT DES POLITIQUES D'AUSTÉRITÉ

Dans le cadre de la répartition de l'effort budgétaire, des mesures d'austérité ont également été prises par les gouvernements de la Région wallonne et de la Communauté française. En Wallonie : 1,1 milliard d'économies structurelles ont été programmées pour la période 2015-2017, soit 7 % du budget global de la Région. Les principales mesures ont été les suivantes :

Non-remplacement de 4 fonctionnaires sur 5 qui partent à la retraite



Subventions non décrétales

- 15%

Subventions décrétales

- 7%

Réduction des dotations aux OIP (FOREM, TEC)

- 10%

# NOS REVENDICATIONS

## 1. OBTENIR DE LA CLARTÉ ET DE LA TRANSPARENCE POUR RÉALISER UN AUDIT

Notre mouvement d'audit citoyen de la dette publique vise entre autres à identifier les dettes qui n'ont pas profité à la majorité de la population. Nous demandons donc la plus grande transparence sur les causes de l'endettement de toutes les administrations publiques, y compris les entités fédérées. Force est de constater qu'on est très loin du compte aujourd'hui. A défaut du Ceseff (Centre stratégique d'expertise fiscale et financière qui devait intégrer l'agence de la dette wallonne) faute de majorité, le ministre Jean-Luc Crucke vient de créer une « version light », à savoir une « cellule administrative chargée de la gestion de la dette ». Nous resterons attentifs à sa mise en place et à son fonctionnement. En attendant, nous demandons que les rapports annuels sur la dette wallonne de 2015, 2016, 2017 et 2018 soient rendus publics et accessibles !

Si nous avons déjà mentionné que le droit à l'information et à l'audit citoyen est reconnu par le droit international, nous rappelons également qu'en Wallonie, l'accès citoyen à l'information relative aux comptes et budgets des pouvoirs locaux est également garanti via le Code de la Démocratie Locale et de la Décentralisation (CDLD) et plus particulièrement les articles allant de L3231-1 à L3231-91. « *Le droit de consulter un document administratif d'une autorité administrative provinciale ou communale et de recevoir une copie du document consiste en ce que chacun, selon les conditions prévues par le présent livre, peut prendre connaissance sur place de tout document administratif, obtenir des explications à son sujet et en recevoir communication sous forme de copie. (Art. L3231-1.)* »

A l'heure de la régionalisation et des transferts de compétences, il serait plus que temps d'avancer sérieusement et rapidement sur la transparence dans le dossier de la dette. Notre plateforme y sera attentive et nous appelons tous les citoyen.ne.s à faire pression.

## **2. CHANGER LES POLITIQUES AU NIVEAU FÉDÉRAL**

Les politiques fédérales ont un impact direct sur les finances wallonnes. Or, malgré des transferts de compétences importants, de nombreuses « clés » restent au niveau fédéral. Améliorer les finances publiques wallonnes et renforcer la capacité du gouvernement wallon à mettre en œuvre des politiques socio-économiques et écologiques en faveur de la majorité de la population nécessitent une rupture avec les orientations actuelles du gouvernement fédéral. Réforme fiscale, plans d'investissement, lutte contre la fraude fiscale, création d'emplois, etc. sont autant de mesures qui auraient un impact direct et positif sur les finances wallonnes et favoriseraient le développement social et économique de la Région.

## **3. UTILISER LES LEVIERS QUI EXISTENT AU NIVEAU WALLON**

Même s'ils ne sont pas suffisants, la Wallonie dispose de ses propres leviers fiscaux pour réduire les inégalités sociales. Indépendamment des politiques menées au fédéral, la Région peut agir, notamment via :

- l'utilisation des additionnels différenciés à l'IPP pour augmenter le pouvoir d'achat des bas et moyens revenus et améliorer les recettes fiscales de la Wallonie ;
- l'instauration d'un crédit d'impôt sur les investissements « économiseurs d'énergie » ;
- une réduction des droits d'enregistrement lors de l'achat d'une maison, calculée en fonction du revenu, et un précompte calculé sur base de la valeur réelle du bien.

#### **4. IMMUNISER LES INVESTISSEMENTS ET SORTIR DE L'AUSTÉRITÉ**

Si l'Etat fédéral doit sortir de l'austérité, il en va de même des entités fédérées. Nous plaillons pour la réécriture de certains traités afin de desserrer le carcan budgétaire et pour que l'Etat, la Région et les communes continuent à investir dans des secteurs clés du développement socio-économique et dans la nécessaire transition bas carbone.

Tout comme au fédéral, nous plaillons pour que les investissements wallons dans les secteurs qui engagent le développement et l'épanouissement des générations futures, à commencer par les secteurs de l'éducation et de la santé, ne soient pas comptabilisés dans le déficit public. A défaut, nous plaillons pour une désobéissance aux traités européens. Cette désobéissance pourrait notamment s'appuyer sur le rapport annuel 2017 de la Conférence des Nations unies sur le commerce et le développement (CNUCED) qui affirme : « *Il convient avant tout d'abandonner les politiques de rigueur et de mettre la finance au service de la société et non l'inverse. [...] Le rapport suggère aussi d'augmenter l'investissement public par le lancement de grands programmes de travaux publics destinés à atténuer les changements climatiques et pour promouvoir les possibilités technologiques offertes par l'accord de Paris sur le climat ainsi que pour régler les problèmes de pollution et de dégradation de l'environnement, tout en accordant une "grande attention" à l'économie des soins bénéficiant aux enfants et aux personnes âgées.* »

#### **5. CRÉER UNE BANQUE PUBLIQUE WALLONNE OU UNE CAISSE D'INVESTISSEMENT ET FAIRE APPEL À L'ÉPARGNE DES WALLONNES ET WALLONS**

La Wallonie aurait tout intérêt à avoir une banque publique pour de multiples raisons :

- proposer aux épargnants de placer leur épargne dans un établissement qui ne spéculé pas et qui place le service à la collectivité devant la recherche du profit ;
- développer les investissements dans les services publics et les projets écologiquement responsables ;
- faciliter l'accès au crédit pour les PME et TPE ;
- garantir un service bancaire accessible et de qualité à toutes les habitant.e.s de Wallonie.

Au minimum, il faudrait envisager la création de nouvelles Caisses d'investissement, à l'image de celle qui a été créée en 2009. En faisant appel à l'épargne publique via un emprunt obligataire (dont le capital est garanti) à taux fixe pendant 10 ans (coupon à 4,60 %), accompagné d'un avantage fiscal sous la forme d'une réduction d'impôts, cette Caisse d'investissement a permis de récolter 81 millions d'euros auprès de 12.228 particuliers. Ces ressources ont permis de réaliser une série de prêts importants vers les PME, notamment celles en difficulté ou en phase de démarrage.

# LES ADHÉRENTS DE LA PLATEFORME ACIDE

ACRF, AFICo, ATTAC Liège, Bruxelles Laïque, CADTM, CAL, CEO, CEPAG, CGSP wallonne, CNE, Constituante.be, CSC Brabant wallon, FGTB Bruxelles, FGTB Liège-Huy-Waremme, FGTB Namur, FGTB Verviers, FGTB wallonne, IEW, MMF, Le Monde selon les Femmes, MOC Bruxelles, Peuple et Culture WB, Quinoa, Rassemblement R, Réseau Financité, Riposte-CTE, SCI, Théâtre des Rues, Vie Féminine Bruxelles.

Contact : [acide@auditcitoyen.be](mailto:acide@auditcitoyen.be)



## ACiDe

AUDIT CITOYEN  
DE LA DETTE

